

UNIVERSIDADE FEDERAL DE RONDÔNIA – UNIR – *CAMPUS* DE CACOAL

CURSO DE DIREITO

PAULO LUIZ DE LAIA FILHO

LEI DE RESPONSABILIDADE FISCAL

**CACOAL/ RO.
FEVEREIRO/ 2007**

<p>PAULO LUIZ DE LAIA FILHO</p>	<p>UNIVERSIDADE FEDERAL DE RONDÔNIA – UNIR – <i>CAMPUS</i> DE CACOAL</p> <p>CURSO DE DIREITO</p> <p>PAULO LUIZ DE LAIA FILHO</p>	
<p>LEI DE RESPONSABILIDADE FISCAL</p>	<p>LEI DE RESPONSABILIDADE FISCAL</p>	
<p>UNIR 2007</p>	<p>CACOAL/ RO. FEVEREIRO/ 2007</p>	

PAULO LUIZ DE LAIA FILHO

LEI DE RESPONSABILIDADE FISCAL

Trabalho de conclusão de curso, apresentado à coordenação do curso de Direito como requisito parcial para a obtenção do Título de Bacharel em Direito pela Universidade Federal de Rondônia – UNIR – *campus* de Cacoal.

**CACOAL/ RO.
FEVEREIRO/ 2007**

PAULO LUIZ DE LAIA FILHO

LEI DE RESPONSABILIDADE FISCAL

Esta Monografia foi Julgada e aprovada para obtenção do título de Bacharel em Direito da Universidade Federal de Rondônia – UNIR – *campus* de Cacoal.

BANCA EXAMINADORA

_____ Prof	Orientador	_____ Ass:
_____ Prof	Membro	_____ Ass:
_____ Prof	Membro	_____ Ass:

**CACOAL/ RO.
FEVEREIRO/ 2007**

A Deus, por nos dar saúde e inteligência e força de vontade para aprender sempre.

A meus pais, que me deram à vida, e sempre me apoiaram durante esta jornada.

A minha família que sempre foram a grande razão de meu viver, e o grande motivo de eu estar aqui concluindo este curso.

Agradeço a Deus pela vida e por mais essa conquista;

A todos os colegas de curso que compartilharam o aprendizado adquirido no dia a dia;

Aos professores pelo incentivo e apoio recebido durante todo o curso e na realização deste trabalho.

Ao Prof _____, orientador desta pesquisa, pela valiosa orientação, sugestão e críticas construtivas, essenciais para a concretização do mesmo.

E a todos aqueles que direta ou indiretamente participaram e colaboraram para a realização deste trabalho.

“A lei não pode forçar os homens a serem bons; mas pode impedi-los de ser maus.”

Autor Desconhecido

RESUMO

LAIA FILHO, Paulo Luiz de. Lei de Responsabilidade Fiscal. Monografia para obtenção do título de Bacharel em Direito. Universidade Federal de Rondônia, Cacoal/RO 2007.

O tema central desta Monografia foi fazer uma análise teórica da Lei de Responsabilidade Fiscal. Para isso foi realizada uma pesquisa bibliográfica sobre a temática, a revisão e seleção de diversos artigos, livros técnicos e especializados nos conceitos de administração pública, orçamento público, documentos constitucionais e legais, além de consultas a sites de reconhecida idoneidade disponibilizados na Internet. Também procura apresentar uma evolução histórica da formação do Estado Moderno, com ênfase às teorias econômicas, gestão do orçamento público, controle e sua execução. Por fim, faz-se uma análise das infrações e das penalidades para aqueles que venham a ferir seus dispositivos da Lei de Responsabilidade Fiscal.

Palavras-Chave: Lei de Responsabilidade Fiscal, Administração Publica, Orçamento Publico e Penalidades.

ABSTRACT

LAIA FILHO, Paulo Luiz de. Law of Fiscal Responsibility. Monograph for obtaining of Bachelor's title in Right. Federal university of Rondônia, Cacoal/RO 2007.

Central the theme of this Monograph was you of the theoretical a analysis of the Law of Fiscal Responsibility. The bibliographical research was accomplished about the thematic, the revision and selection of several will be that goods, technical and specialized books in the concepts of public administration, public budget, constitutional documents and you delegate, besides consultations the sites of having recognized suitability the disposition in Internet. He/she/you also tries you present the historical evolution of the formation of the Modern State, with emphasis you the economical theories, administration of the public budget, control and your execution. Finally, it is made an analysis of the infractions and of the penalties will be those that eat you hurt your devices of the Law of Fiscal Responsibility.

Word-key: Law of Fiscal Responsibility, Administration Publishes, Budget Publishes and Penalties.

LISTA DE ABREVIATURAS

CPC	-	Código Penal Civil
CONFINS	-	Contribuição Financeira de Seguro Social
CSSL	-	Contribuição Social sobre Lucros
FMI	-	Fundo Monetário Internacional
FPM	-	Fundo de Participação dos Municípios
ICMS	-	Imposto sobre a Circulação de Mercadorias e Serviços
IE	-	Imposto de exportação
II	-	Imposto de importação
INSS	-	Seguro Social incidente sobre a Folha de Salários
IOF	-	Imposto sobre operações de crédito
IPI	-	Imposto sobre produtos industrializados
IPTU	-	Imposto sobre terrenos e prédios urbanos
IPVA	-	Imposto sobre a propriedade de veículos automotores
IR	-	Imposto de renda
ISS	-	Imposto sobre serviços
ITBI	-	Imposto de transmissão <i>inter vivos</i>
ITR	-	Imposto sobre propriedade territorial rural
LDO	-	Lei de Diretrizes Orçamentárias
LOA	-	Lei orçamentária Anual
LRF	-	Lei de Responsabilidade Fiscal
OPI	-	Orçamento Plurianual de Investimentos
PEF	-	Programa de Estabilidade Fiscal
PIS	-	Programa de Integração Social
PPA	-	Pano Plurianual
STF	-	Supremo Tribunal Federal
TCU	-	Tribunal de Contas da União

SUMÁRIO

1. INTRODUÇÃO	11
2. REFERENCIAL TEÓRICO	13
2.1. O Federalismo Fiscal Brasileiro	13
2.1.1. O Federalismo Fiscal Brasileiro na Constituição de 1988 e Anterior à Lei de Responsabilidade Fiscal	13
2.1.2. Transferências Fiscais Automáticas e suas Conseqüências	16
2.1.3. A Ineficiência da Solução Brasileira para lidar com Distúrbios Econômicos a Necessidade da Lei de Responsabilidade Fiscal	18
2.1.3.1. Transferências fiscais (federalismo fiscal)	19
2.1.4. Razões para a Lei de Responsabilidade Fiscal	20
2.2. A Constituição de 1988 e seu modelo Orçamentário	22
2.2.1. Lei do Plano Plurianual (PPA)	22
2.2.2. Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO)	23
2.2.3. Lei Orçamentária Anual (LOA)	27
2.3. A Lei de Responsabilidade Fiscal - LRF	30
2.3.1. A estruturação básica da LRF	35
2.4. Da Execução Orçamentária e do Cumprimento das Metas.....	35
2.5. Da Receita Pública.....	37
2.5.1. Da previsão e da arrecadação	37
2.6. Da Despesa Pública.....	39
2.6.1. Da geração da despesa	39

2.6.2. Da Despesa Obrigatória de Caráter Continuado.....	41
2.6.3. Do Controle da Despesa Total com Pessoal.....	43
2.6.4. Das Despesas com a Seguridade Social	45
2.7. Das Transferências Voluntárias	45
2.8. Da Dívida e do Endividamento	46
2.9. Das operações com o Banco Central do Brasil.....	49
2.10. Da Garantia e da Contragarantia	50
2.11. Dos Restos a Pagar	52
2.12. Do relatório resumido da Execução orçamentária.....	53
2.13. A importância das sanções institucionais	55
2.14. Penalidades.....	58
2.15. Da Lei nº 8.429/92.....	61
3. OBJETIVOS	64
3.1. Objetivo Geral	64
3.2. Objetivos Específicos	64
4. METODOLOGIA.....	65
4.1. Tipo de Estudo	65
4.2. Levantamento de Dados	65
5. CONCLUSÃO.....	66
REFERÊNCIAS BIBLIOGRÁFICAS	70